追梦 新白城

2020白城两会特刊

向着更加美好的日子奋力奔跑

——晒晒政府工作报告亮点

答卷●2019——

全面振兴全方位振兴迈出新的坚实步伐

经济发展在深度调整中蓄势转型

面对经济下行压力，实施“早见效稳增长”“五项攻坚”专项行动，抓存量、扩增量、提质量，充行指标运行平稳，主要指标在高基数上触底反弹，质量效益总体向好。实施财政增收计划，地方级财政收入增长7.1%。开展“项目建设年”活动，梅花二期、洮北九新燃料乙醇、镇赉新大地生物有机肥、通榆再能生物质热电联产等项目开工建设，百姓中医药产业园、洮南教东利生物制、大安福通成飞风电叶片等项目竣工投产。全力扶企业稳工业，四季盛宝、福佳科技、飞鹤乳业、罗赛洛明胶等重点企业稳中有升，梅花一期产值近16亿元，全市工业经济逆势上扬。落实农牧业高质量发展“五大行动”，新扩建规范化棚圈产业园区20个，规模化养殖场发展到373个。粮食产量突破百亿斤，增长5.3%，实现“八连增”。推动服务业转型提质，瞄准优势市场完成升级改造，中欧冷链物流进展顺利，全国唯一的国家级杂粮及制品质量监督检验中心竣工落成。打造“一线十五点”精品旅游线路，嫩江湾获评“全省十佳避暑休闲景区”。突出开展冰雪运动，全力打造冰雪经济，生态旅游大环线加快融入。

三大攻坚战在精准施策中全面推进

扎实开展风险排查治理，金融领域、政府债务风险可控。着力解决“两不愁三保障”突出问题，危房改造、安全饮水、村卫生室全部达标，全市贫困发生率降至0.12%。打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，城市空气优良天数比率位居全省前列，城镇集中式水源地水质全部达标，提前完成“十三五”省定能耗目标，生态环境质量得到全面提升。

城乡面貌在建管并重中持续改观

海绵城市试点通过国家验收，荣获全国“优秀海绵城市”称号，获得1.2亿元奖补资金。开工建设污水管网提质增效、道路照明节能改造等基础工程。经开区运行城市发展项目，商贸特色文化小镇建设加快实施，城市功能进一步增强。深入开展“全国文明城市”创建，4个县（市）被列为全国新时代文明实践中心试点。实施城市综合整治工程，推行网格化精准管理，唱力保持“天天是新城”。推进县城和重点镇建设，开展农村人居环境整治，探索实施农村保洁社会化服务，城管执法下乡等模式，乡村环境更加干净整洁。

改革开放在创新突破中深化拓展

推动“放管服”“最多跑一次”改革走向深入，积极探索“互联网+医保+N服务”。启动首次容缺受理机制，有效破解“先籍房”问题。深化农村金融综合改革，推进农村集体产权制度改革，完成国企“三供一业”项目移交。政府地、物电网试点扎实推进，风电红色预警全面解除，当年新增风电指标195万千瓦。密切国际合作，中俄特色农业国际联合实验室成功立项。加强区域协作，与嘉兴携手发展了农业科技、粮食烟酒等方面合作的广度和深度。

民生福祉在强化保障中不断增进

设立“一个电话解难题”热线，为群众解决难题3000余件。新增城镇就业2.6万人，农村劳动力转移就业30万人。社保待遇和低保标准进一步提高。为19万名残疾人提供精准康复服务。整治“畅返不畅”农村公路1065公里，开通镇赉、通榆、洮南至长春直达特快列车，新增白城至大连新线。白城科技大市场挂牌运营。考试招生制度改革稳步推进，在全省地级市首开航空紧急医疗救援通道，我市被列入国家级安宁疗护试点。成功举办马拉松赛、汽车房车集结赛、春捺钵大展演。军民融合深度发展，在全省率先构建退役军人服务保障机制。

自身建设在全面从严中切实加强

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，凝聚打造北方氣谷、优化营商环境、加强政略规划等重点课题开展调研。主动认领任务，全力抓好专项整治，解决群众的操心事烦心事揪心事。政府系统机构改革顺利完成。办理人大代表建议67件、政协提案158件。全面提升政府系统廉政建设水平，坚决落实“基层减负年”工作要求。市退役军人事务局军休所获全国退役军人工作模范单位。市审计局、农业农村局、水利局、司法局分别荣获全国先进集体，市医保局被授予全国“人民满意的公务员集体”称号。

下大力气抓好六项突破性工作

●抓抓重大战略融入。基于我市没有国家级空间战略覆盖的长远考量，深度策划、积极推进白齐兴跨省生态经济合作区，上升为国家战略。紧密结合白城实际，围绕产业、基础设施、科技创新、生态环保、社会民生等6大类，深度谋划重大项目96个。推动进京高铁、区域水循环等14个重大项目纳入国家和省“十四五”规划盘子。

●抓抓产业动能培育。落实全省“一主六双”产业空间布局，围绕建设白城国家级高载能高技术基地，着力构建“双谷双基地”，即中国北方氢谷、中国北方云谷、新能源产业示范基地、高载能产业绿色发展基地。

●抓抓精准脱贫攻坚战。集中开展“两个百日攻坚”“七大专项行动”，形成了“扫突围战、攻坚克难、甘于奉献、众志成城”的白城脱贫攻坚精神。完善“双带四赔”产业扶贫模式，产业扶贫项目达到2178个。强化包保帮扶，继续开展“三帮扶一推动”活动。

●抓抓污染的治攻坚战。践行“绿水青山就是金山银山”理念，努力建设天蓝地绿水清的美丽白城。紧盯问题整改，实行清单化、台账式管理，跟踪推进中央和省环保督察及“回头看”反馈问题整改，倍功案件办理，全部达到序时进度和目标要求。加强蓝头治理，严格落实禁止焚秆露天焚烧“十项机制”，淘汰10蒸吨以下燃煤小锅炉152台。建立环境执法与司法联动机制，整治乱点、乱采等问题“四乱”问题316处。厚植生态本底。推进河湖连通配套建设，造林37.7万亩，治理草原175.6万亩，修复湿地50万亩。

●抓抓防范化解重大风险攻坚战。稳妥处置金融风险，积极防控债务风险，全力维护公共安全。加强食品药品监管，保障群众“舌尖上安全”。

●抓抓营商环境优化。坚持改革为先，下放行政职权事项累计226项，取消127项，1143项政务服务事项实现“一窗受理、集成服务”，审批时限得到大幅压缩。坚持围务为重，帮助企业排忧解难，减税降费6亿元，开展“无还本续贷”6亿元。全面加强诚信体系建设，在“第九届环球总评榜”评选中，我市荣获“2019中国（区域）最具投资营商价值城市”。

2019年，我市海绵城市试点通过国家验收，荣获全国“优秀海绵城市”称号，获得1.2亿元奖补资金。海绵城市建设，给白城这座草原城市增添了生态之美、现代之美、宜居之美。

2019年，“扎实细致、攻坚克难、甘于奉献、众志成城”的白城脱贫攻坚精神在鹤乡大地落地生根，脱贫攻坚各项重点工作成果丰硕。看，丰收后的农民手捧“收获”，喜悦心生。

2020年重点民生建设

2020年政府工作总要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实中央经济工作会议和省委十一届六次全会、全省经济工作会议精神，按照市委六届六次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面落实“三个五”发展战略，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕实现高质量发展主题、建设吉林西部生态经济区主线，坚决打赢“三大攻坚战”，推动“四项重点工作”再巩固再提升，实现稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作再各实再突破，全面提升白城振兴发展水平，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，努力让全市人民过上更加美好的日子。

数读2019

- 实施财政增收计划，地方级财政收入增长7.1%
- 粮食产量突破百亿斤，增长5.3%，实现“八连增”
- 全市贫困发生率降至0.12%，绝对贫困问题即将得到历史性解决
- 我市海绵城市试点通过国家验收，荣获全国“优秀海绵城市”称号，获得1.2亿元奖补资金
- 新增城镇就业2.6万人，农村劳动力转移就业30万人
- 整治“畅返不畅”农村公路1065公里
- 社保待遇水平再提升20.8个百分点

本版照片：本报记者李晓明摄

制图：刘健雄

2019年，我市全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，努力建设天蓝、地绿、水清的美丽白城，荣获“全国绿化模范城市”称号，标志着我市生态建设跃上新台阶。

追梦●2020——

确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官

提升项目投资力度

一是务实谋划。围绕特色资源补链、优势产业强链、新兴产业建链，突出清洁能源、云计算、农产品加工、装备制造、医药健康、生态旅游等产业，精准谋划重点项目120个以上，工业项目占比50%以上。二是全员行动。按照“专攻一个品系、实施一批项目、培育一个产业”思路，坚持专题招商、点对点招商并重，开展县处级以上领导干部全员招商活动。举办春夏两季项目集中开工，每个县（市、区）和开发区（园区）至少引进3个亿元以上产业类项目，全市固定资产投资必保增长7%以上。三是精准服务。市县两级建设项目中心，成立项目攻坚小分队，抽调精干力量脱岗常驻，集中办公，全面跑起大抓项目、抓大项目的热潮。

提升产业发展动能

一是加快发展优势特色农业。突出抓好国家杂粮杂豆之都、东方燕麦之都、生态牧业基地、生态水产基地“两都两基地”。二是力促工业经济高质量发展。突出抓好中国北方氢谷、北方云谷、新能源产业示范基地、高载能产业绿色发展基地“双谷双基地”。三是培育壮大现代服务业。突出抓好融入草原西北旋旅游大环线、建设吉林省西部物流中心“一环线一中心”。着眼全域旅游、四季旅游，加强重要景区景点建设提升，推进军事文化产业园、冰雪游乐园、生态休闲旅游园项目开发。依托欲豆国家外贸转型升级基地，加快双创中心、会展中心、现代物流园区等项目建设。大力发展电子商务，快速服务等新兴业态，实现互联网与传统商贸的深度融合。

提升民营经济活力

一是聚力精准帮扶。深入实施包保企业攻坚行动，夯实包保责任，全力助企纾困。二是促进协作配套。坚持产业融合、协作共赢，搭建网络信息平台，开展供需对接，提高企业在市场配套和政府采购中的参与度。加强行业间和上下游企业间的合作，积极引导中一精粹、四季盛宝等重点企业融入国内、省内大型企业供应链。三是推动梯次发展。深入实施“三大计划”，统筹推进“个转企”“小升规”工作，让小微企业乐于成为规上企业。民营企业产数增长7%以上。四是密切亲清政商关系，全力营造尊重关心支持民营企业发展的浓厚氛围。

提升脱贫攻坚成效

一是巩固脱贫成果。聚焦“两不愁三保障”，加大产业扶贫项目运营监管力度，完善资产监管措施，确保群众利收益、资产不流失。开展钻保亮底行动，持续用好医疗扶贫、教育扶贫、助残扶老等政策措施，不断巩固安全饮水工作，妥善解决“无房户”住房安全保障问题。二是健全长效机制。严格落实“四个不摘”，做到“三个不脱”，深化“三帮扶一推动”，保持力度不减、标准不降。三是加快乡村振兴。启动标兵村、先进村、达标村“三类村”建设，努力实现农业强、农村美、农民富。

提升生态建设水平

一是加强生态治理。突出精准治污、科学治污、依法治污，重点打好蓝天、碧水、净土保卫战，积极转秆综合利用，实施保护性耕作252万亩。二是抓好生态工程。谋划水资源调配工程，研究构建区域大循环水系，完成河湖连通配套，实施林草湿生态系统修复保护工程，完成造林35万亩，治理草原100万亩，修复湿地47.8万亩。加强盐碱地改良治理。三是健全生态保护制度。全面完成生态环境系统改革任务，推进河湖长制，实行林草长制，抓好生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单“三线一单”落地。

提升城市承载功能

一是做优中心城市。结合国土空间规划，按照中等城市标准，修编城市总体规划。二是推进城镇建设。抓住国家加大对老旧小区改造机遇，加快补齐城镇老旧小区供水、排水、供热管网等短板。三是加强城市治理。深化城市管理体制改革，构建“城管+大数据”管理体系，加快打造“智慧城管”，强化城市运维，推行环卫服务市场化，开展生活垃圾分类，提升物业管理水平。

提升改革开放层次

一是大力优化营商环境。深化“放管服”和“最多跑一次”改革，优化工程建设项目审批，加强“双随机一公开”，建立政务服务“好差评”制度。落实减税降费政策，加强诚信建设。二是突出抓好重点改革。加快农村金融综合改革试验，探索资源变资产、资产变资本、资本变资金的融资新路。三是积极扩大开放合作。推动开发区创新发展，打造“双创”升级版，探索“飞地经济”合作新模式。充分发挥外向型企业作用，主动融入“一带一路”建设，进一步提高开放水平。

提升民生保障能力

一是抓好创业就业工作。二是关注特殊群体生活。三是促进教育优质发展。四是提升医疗服务水平。五是丰富文体活动载体。六是改善基础设施条件。七是统筹推进各项事业。

提升社会治理效能

一是创新调解模式。完善多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层、化解在四姓身边。加强网上信访事项办理，拓展“一个电话解难题”热线功能。二是加强治安防控，提高预测预警预防风险能力。三是保障公共安全。坚决打赢防范化解重大风险攻坚战，夯实安全生产责任和权力两张清单。四是深化基层治理。

全面加强政府自身建设

一是建设坚诚政府。二是建设法治政府。三是建设服务政府。四是建设廉洁政府。